

黄石市人民政府文件

黄政发〔2017〕9号

市人民政府 关于印发黄石市体育事业发展“十三五”规划的 通 知

大冶市、阳新县、各区人民政府，黄石经济技术开发区管委会，市政府各部门：

《黄石市体育事业发展“十三五”规划（讨论稿）》已经市政府第4次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。



黄石市体育事业发展“十三五”规划

为促进黄石体育全面协调可持续发展，努力实现打造“运动之都”、建设体育强市的目标，充分发挥体育在建设健康黄石，推动黄石经济发展转型升级等方面的独特作用，根据《黄石市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和《湖北体育发展“十三五”规划》，结合新时期黄石体育面临的机遇和挑战，制定本规划。

一、“十三五”时期黄石体育发展规划背景

（一）黄石体育“十二五”取得的成绩

1. 群众体育蓬勃发展

全民健身组织网络进一步健全。市、县（区）两级政府成立了实施全民健身计划领导机构，乡镇和街道体育组织覆盖率达到100%，拥有市级体育社团及体育类民办非企业单位共计61家，社区健身辅导站点、晨晚练点800多个，农村乡村体协组织500多个，全市各级各类社会体育指导员人数达到4800人，占全市人口的1.8‰。

培育群众体育赛事（活动）品牌。举办了黄石市第九届运动会，承办了第二届全国社会体育指导员素质大赛南部分区赛、环中国国际公路自行车赛、两届“磁湖户外运动节暨全国半程马拉松邀请赛”、“我是球王”乒乓球民间争霸赛及传统的元旦长跑、登山、游泳等。全市40个单项体育协会每年开展各类群体活动

100 余次，参与者逾百万人次。

各类体育设施日益完善。完成了黄石体育馆、国家乒乓球队黄石训练基地、大冶市体育公园等公共体育场馆的建设，规划立项黄石奥林匹克体育中心，社区、农村乡镇体育设施实现全覆盖，建成父子山、铁山两条国家登山健身步道，我市人均享有的体育设施面积达 1.22 平方米。

2. 竞技体育实力提升

“十二五”期间，黄石籍运动员获世界冠军 19 项次，亚洲冠军 6 项次，全国冠军 28 项次。刘蕙瑕包揽了世锦赛女子双人 10 米台跳水比赛冠军，22 名黄石籍运动员参加 2013 年第十二届全运会获 3 金 4 银 1 铜，参赛人数及运动成绩均居全省榜首，我市代表团在 2014 年湖北省第十四届运动会上，获赛会 131 金 67 银 44 铜，列全省第四。全市拥有 1 个全国高水平体育后备人才基地（市体校）、2 个全国后备人才单项基地（乒乓、排球）、4 个省级后备人才单项基地（武术、体操、射击、田径）、3 所少儿体校、40 所传统项目学校、19 所国家青少年体育俱乐部和 46 所校园足球学校，向上级训练部门输送优秀体育后备人才 34 名。成功获得 2018 年湖北省第十五届运动会举办权。

3. 体育产业蓬勃兴起

体育健身休闲、体育竞赛表演、体育培训、体育用品销售等体育及相关产业不断发展，登山步道带动了户外运动休闲热，体育场馆运营水平持续提高，体彩销售额逐年增长，“十二五”期

间体育彩票销售额达 7.2 亿元。承办了乒乓球女子世界杯赛、全国乒乓球锦标赛、洲际女篮巅峰争霸赛、环中国国际公路自行车赛等国内外高水平赛事，赛事经济蓬勃发展，体育产业整体实力不断增强。

（二）黄石体育“十三五”面临的机遇

1. 全民健身与健康中国上升为国家战略，带来体育发展新机遇

习近平总书记作出“全面小康的指标必然包含全民健康和体育发展方面，体育是中华民族伟大复兴的一个标志性事业”等重要指示；党的十八届三中、四中、五中全会先后提出深化改革和依法治国，要求全面落实中国足球改革方案，有序推进依法治体和健康中国建设；国务院《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》明确提出将全民健身工作上升为国家战略，要求促进全民健身与竞技体育、体育产业协调发展，体育发展的政策环境日趋向好。

2. 经济发展进入新阶段，体育消费成为新增长点

城市经济步入新常态，体育成为消费升级、拉动内需的重要力量，群众健身意识增强，对体育服务的需求日益高涨，将推动体育公共服务均等化、多样化发展，为体育产业发展提供良好的外部条件。

3. 改革创新日益深入，跨界融合发展成为新趋势

在“四个全面”战略指引下，体育社会化、生活化、多元化

发展愈加显著，以数据共享、资源共通、方法共用、人才共培等为主要途径的体育内部融合以及体教、体旅、体医、体科等跨界融合发展成为必然趋势。

4. 信息技术突飞猛进，体育智慧化发展成为新亮点

以“互联网+”为标志的新一轮创新发展浪潮已经到来，移动互联网、物联网、大数据与云计算成为未来各领域创新发展的核心。现代科技的广泛应用，迎合了体育参与者的个性化诉求，为促进体育事业加快发展提供了有效渠道。

5. 鄂东区域性中心城市建设和成功申办省十五运会，成为黄石体育加快发展的新契机

“十三五”时期，随着黄石市建设鄂东区域性中心城市的不断深入，城市格局不断扩展，城市化转型升级，为打造“运动之都”提供了发展新格局。省十五运会的成功申办，极大地激发黄石市民特别是广大青少年的热情，增强市民群众的体育意识，也为黄石体育事业和体育产业的发展提供了一批布局科学、设施先进的体育场馆，为黄石体育在更高层次上的发展奠定了坚实的基础。体育场馆设施建设得到大力推进，体育事业发展迎来重要机遇。

（三）黄石体育“十三五”面临的挑战

我市体育发展进入了更加严峻的攻坚期。体育和我市经济社会协调发展的机制有待进一步健全，体育领域改革创新与体育强市建设的总体目标仍不相适应。

人民群众日益增长的体育需求与社会提供的体育资源相对不足的矛盾仍然突出。尚未建成充分满足群众体育需要的全民健身公共服务体系；体育公共服务存在城乡和人群间的不平衡；体育场馆数量有待增加，开放时间、服务质量有待提升；群众体育健身活动科学化、社会化程度有待进一步提高，中小学生健康状况有待进一步改善。

竞技体育面临严峻挑战。体育训练机构单一，专业化程度不高，青少年体育后备人才培养体系不健全，基层资源未有效利用。体操、游泳、射击、田径、武术、跳水等优势项目面临冲击，篮球、足球、乒乓球“二大球一小球”滑坡，排球发展乏力，重竞技项目凸显短板。体教结合有待加强，学训矛盾日益突出。

体育产业竞争力不强。体育产业在国民经济中所占的比重较低，整体结构的合理性有待改善；群众主动参与体育健身、赛事观摩、体质监测的消费理念尚未形成；体育休闲、体育旅游产业等仍处在探索开发阶段；体育竞赛表演市场发展缓慢，缺乏有影响力的品牌体育赛事；高素质体育经营管理人才缺乏；体育市场管理的法治化、规范化程度亟待提高。

二、“十三五”时期黄石体育发展的指导思想、基本原则与发展目标

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕

“四个全面”战略布局，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，深入实施“全民健身”“健康中国”国家战略，以打造“运动之都”、建设宜居运动新城为目标，以依法治体为抓手，以深化体育改革为动力，以狠抓督办落实为保障，竞进提质、升级增效，推动群众体育、竞技体育、体育产业、体育文化全面协调可持续发展，全面提升黄石体育的综合实力和影响力，为建设鄂东区域性中心城市做出积极贡献。

（二）基本原则

坚持以人为本。必须牢固树立以人民为中心的发展思想，以保障人民群众的体育权益为着眼点，全力推进全民健身与全面健康深度融合，引导群众增强健身意识，科学锻炼身体，提高身体健康素质，提升生活质量，促进人的全面发展。

坚持科学发展。必须从黄石体育发展实际出发，遵循现代体育发展内在规律，顺应社会发展新趋势，加快转变体育发展方式，实现体育更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持改革创新。必须始终坚持以改革促发展，破除体制机制障碍，充分发挥市场在体育资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，着力推进体育事业与体育产业同步发展，积极培育社会力量参与体育发展，扎实推动各项体育工作，开创建设体育强市的新局面。

坚持依法治体。必须进一步强化法制理念，坚持依法决策、依法行政、严格执法，把体育发展纳入法制轨道。

坚持分类规划。要依据体育事业发展“十三五”规划，制定群众体育、竞技体育、体育产业三类规划，分类规划，分步实施。

坚持党的领导。必须全面贯彻从严治党的要求，进一步把思想和行动统一到党和国家对体育发展的战略部署上。坚定不移推进反腐倡廉，积极应对各种风险挑战，为体育改革与发展提供更为坚实的政治保障。

（三）发展目标

1. 总体目标

进一步增强人民体质，提高全民素质和生活质量，提升公共体育服务水平；竞技体育核心竞争力稳定增强，实现进位争先；建立与我市经济社会发展水平相适应的体育产业体系；不断深化改革，促进群众体育、竞技体育、体育产业、体育文化等各领域全面协调可持续发展；到2020年，把黄石建设成体育事业更加繁荣、竞技体育实力雄厚、体育产业较为发达的宜居运动新城。

2. 具体目标

群众体育。群众的健身意识不断增强，参加体育锻炼的人数稳步增加，健康素质明显提高，每周参加一次以上体育锻炼的人数达130万，其中经常参加体育锻炼的人数达80万以上。城市社区15分钟健身圈基本形成，行政村体育设施覆盖率达到100%，户外体育设施不断完善，人均体育场地面积达1.8平方米。全民健身组织健全，城市社区、农村行政村体育健身站点全覆盖，市级体育类社会组织100个，社会体育指导员达到5000多名，占

全市总人口的 2.2%。各县（市）区争取形成一个以上有影响力的品牌赛事（活动），国乒基地品牌进一步彰显。

竞技体育。深化竞技体育改革，引入市场机制，调动全社会积极性，项目布局更趋合理，优势项目得以巩固，提升重竞技项目实力，形成全市上下联动、责任共担的竞技体育运行管理机制，全市参加业余训练总人数保持在1500人以上，重点队员500人以上，向上级训练部门输送优秀体育后备人才45名以上，在2016年里约奥运会、2017年天津运动会、2020年东京奥运会等重大比赛中取得佳绩。2018年湖北省第十五届运动会黄石代表团成绩确保“保三争二”。创建1-2个全国体育后备人才单项基地和2-4个省级体育后备人才基地，申请8-10个国家级青少年体育俱乐部。市体校确保连续第五个周期获得“国家高水平体育后备人才基地命名（2017-2020）”。

体育产业。到2020年，体育产业形成政府引导、市场驱动、社会参与，规模发展、集约发展、创新发展的格局；体育产业重点突出，组织形态和集聚模式丰富，结构合理，体育服务业的比重明显提升，体制机制充满活力，政策法规体系更加健全，监管机制规范高效，使体育产业成为推动我市经济转型升级的重要动力。到2020年，体育产业总规模超过50亿元，体育服务业增加值占体育产业增加值比重达到35%，体育产业从业人员达1万人。

体育文化。进一步增强体育文化在体育发展中的驱动力，发挥体育文化的教育、凝聚、传播、经济、激励等多元价值，依托

运动项目，广泛传播其中蕴含的行为方式、思维模式、价值观念等信息，培养和推广具有黄石特色示范效应的体育赛事文化品牌，彰显黄石文化魅力和影响力。

专栏 1：黄石体育发展“十三五”规划主要指标

项目	主要指标	2020 年	2015 年
群众体育	人均体育场地面积(平方米)	1.8	1.22
	行政村体育设施	全覆盖	80%
	国家登山健身步道及绿道(公里)	300	91
	城市社区 15 分钟健身圈	基本形成	
	市级体育社会组织(个)	100	61
	社会体育指导员占全市总人数	2.2‰	1.8‰
	经常参加体育锻炼人数占全市总人数	32%	30%
竞技体育	2016 里约、2020 东京奥运会获金牌数	1 金	0
	参加 2017 年天津全运会成绩	全省前茅	第一
	参加 2018 年省第十五运会	保三争二	第四
	国家单项体育后备人才基地(个)	1-2	2
	省级单项体育后备人才基地(个)	2-4	4
	国家青少年体育俱乐部(个)	27	19
	全市参加业余训练总人数(人)	1500	1000
	向上输送体育后备人才(名)	45	34
体育产业	体育产业总规模(亿元)	50	17
	体育产业重点工程数(个)	4	1
	全民健身休闲户外营地(个)	5	0
	体育服务业增加值占体育产业增加值比重	35%	22%

三、重点任务

(一) 落实全民健身国家战略，加快推动群众体育发展

1. 完善群众健身场地设施条件

加快大型体育场地建设。以承办湖北省第十五届运动会为契机，统筹推进市级及各县（市、区）体育场馆设施建设，重点加快黄石奥林匹克体育中心、水上运动中心、大冶沙滩排球场、铁山轮滑场等工程建设，所有县（市）区建成一个中型全民健身活动中心，两片以上标准足球场，50%以上建有游泳馆（池），80%的乡镇建有小型全民健身活动中心。支持社会资本投入健身设施建设，落实各项优惠政策，合理利用商业楼、写字楼楼宇空间和地下空间投资兴建健身场地设施。

推动社区、行政村体育设施建设。老城区与已建成的居住区在社区体育设施全覆盖的基础上建成15分钟健身圈，新建居住区和社区要按照“室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米”的标准配建健身设施。大力实施“农民体育健身工程”，努力改善以农村新社区为主体的基层体育设施条件，确保行政村体育设施实现全覆盖，有计划更新户外健身器材，确保广大农民群众均等享受体育公共服务。

大力推动户外体育设施建设。充分利用优越的山水资源条件，规划和建设一批户外体育场地。完善父子山、熊家境登山步道健身功能，加紧建设黄荆山、大众山登山健身步道。依托磁湖、大冶湖、莲花湖等建设一批水上运动基地。在景区、公园、广场

增添体育设施，增加体育功能，建成体育公园、健身广场等一批灵活多样、便民利民的健身场地设施。

进一步推进体育场馆向公众开放。引导鼓励学校、企事业单位体育场馆向公众开放，探索建立中小型体育场馆免费、低收费开放补助机制，建立健全相应的管理制度和服务规范，做好运营管理和安全保障工作，提高体育场馆使用率。

建设老年人健身设施。80%的县（市）区建有老年人健身活动中心，社区和行政村有一处适合老年人的健身场地或器材，公共体育设施推进无障碍建设和改造。

专栏: 2: 全民健身场地设施建设工程

项目名称	具体内容	建设时间	投资额	实施主体
黄石奥体中心	一场两馆	2015.3-2018.3	17亿元	市众邦公司
水上运动中心	湖面铺设可拆卸赛艇、皮划艇赛道，配备终点塔、码头、艇库	2016.8-2017.12	1000万	市众邦公司
国家登山步道	东方山、大众山、黄荆山、龙角山、父子山	2015.1-2020.12	1亿元	各县市区政府
大冶市足球场	2个标准足球场，自然草坪	2017年建成	1200万	招商引资，大冶政府补贴200万
小雷山门球场	20×15米标准门球场地不少于4片	2017.6前建成	200万	大冶市政府
大冶沙滩排球	28×20米标准沙排场地4片	2017.8前建成	100万	大冶市政府
阳新教育城体育馆	2000座	2017.12前建成	5000万	阳新县政府
铁山区轮滑场地	2条直道、2条弯道	2017年建成	300万	铁山区政府

黄石电能集团综合体育项目	占地43亩，含体育馆、游泳馆、体育综合大楼、网球场、足球场	2017年开工	4亿元	湖北师范大学、黄石电能集团、招商引资
--------------	-------------------------------	---------	-----	--------------------

2. 健全群众体育组织网络

加强体育协会建设工作。已成立的体育协会要进一步扶持壮大，对条件成熟的体育协会逐步推进与行政脱钩，加大资金、政策和技术支持力度，扶持有一定发展前景的项目成立单项协会，“十三五”期间，力争市级体育类社会组织达到100个。

壮大社会体育指导员队伍。引导鼓励包括优秀运动员、教练员、体育科技工作者、体育教师、体育专业学生和社会热心人士加入社会体育指导员队伍。完善信息管理系统，加大培训力度，力争“十三五”时期新增2000名社会指导员，社会体育指导员数量达到全市人口的2.2‰。

加强全民健身站点建设。进一步增加全民健身站点和健身气功站点的数量，力争每个社区和行政村实现全民健身站点全覆盖。试行对健身站点经费补贴制度，扶持健身站点可持续发展。加强对全民健身站点的引导，配备社区体育指导员，规范健身站点的行为，防止扰民问题的发生。

3. 广泛开展群众体育赛事（活动）

推广群众参与性强、普及面广、易于坚持的体育项目，并广泛开展群众性体育竞赛活动，建立完善的比赛机制。组织好黄石市第十届运动会和第八届老年人运动会，打造黄石马拉松、铁山气排球、大冶篮联盟、黄石HBA篮球赛、足球及乒乓球民间争霸

赛等品牌赛事活动，大力发展乒乓球、羽毛球、网球、游泳、健身跑、登山、健步走、自行车、户外徒步等群众喜闻乐见和有发展空间的项目，传承弘扬武术、健身气功、龙舟、舞龙舞狮等民族体育项目，鼓励支持企事业单位、社区开展职工运动会及趣味运动会，坚持推广广播操、工间操制度，大力开展职工体育活动，做到周周有活动，月月有精彩，重大节庆日有专场。

专栏3：群众体育赛事品牌培育工程

序号	赛事名称	主办单位	赛事规模	时间
1	黄石磁湖国际马拉松	中国田径协会、湖北省体育局、黄石市人民政府	1.5万人	每年12月
2	黄石市第十届运动会	黄石市人民政府	1万人	四年一届
3	黄石市第八届老年人运动会	黄石市人民政府	2000人	四年一届
4	“8月8日”全民健身日展示	黄石市人民政府	5000人	每年8月
5	黄石市HBA篮球联赛	黄石市体育总会	1000人	每年4至10月
6	黄石市登山健身大会	黄石市体育局	3000人	每年5月
7	“7.16”畅游活动	黄石市体育局	1000人	每年7月
8	大冶篮联盟	大冶市文体局	1000人	全年
9	阳新县广场舞大赛	阳新县政府	5000人	每年7-10月
10	黄石港区磁湖文化节	黄石港区政府	4万	每年9-10月
11	西塞山区乒乓进校园 乒乓进社区	西塞山区政府	2000人	每年7-10月
12	下陆区校园足球联赛	下陆区政府	2万	每年9-12月
13	铁山区气排球	铁山区政府	500人	全年
14	开发区父子山 登山大会	开发区管委会	2000人	每年10月

4. 加强特殊人群体育健身组织与引导

关注农民、妇女、残疾人、老年人、少数民族等人群体育发展,努力探索并遵循特殊人群体育工作规律,拓展工作的新领域、新空间和新路子。发挥各级老年人体育协会作用,积极引导老年人参与体育活动。加强老年体育活动中心等体育场地设施建设,为老年人健身提供活动场地。公共体育设施推进无障碍建设和改造,构建残疾人体育活动服务体系,培养残疾人社会体育指导员。关注下岗职工失业人群、城镇贫困人口和城市农民工等弱势群体的身体健康,从政府、社会及个人三个层面构建相应的体育活动参与保障体系。

5. 着力发展青少年体育运动

贯彻落实《青少年体育活动促进计划》,健全和完善政府主导、部门协调、社会参与、法治保障的青少年体育治理格局,不断扩大青少年公共服务的覆盖面。积极倡导科学健身的生活理念,坚持每天锻炼一小时,培育青少年体育素养及参与体育运动的兴趣和特长,培养青少年体育爱好,养成终身体育的良好习惯。促进各类青少年体育组织规范发展,积极申报国家青少年体育俱乐部、国家级和省级后备人才培养基地、校园足球学校等,加强全市40所传统项目学校的考核管理、奖励力度。开展丰富多样的体育活动,每年组织举办全市青少年田径、游泳、篮球、乒羽、射击等基础和优势项目运动会5项以上,每年组织2000名青少年参与夏、冬营地活动,促进青少年掌握至少一项运动技能,增强

青少年体质。

6. 广泛开展全民健身志愿服务，推动科学健身

加快国民体质监测站（点）建设。构建市、县（市、区）、社区（乡镇）三级国民体质监测网络，完善国民体质监测、科学健身咨询、群众体育现状调查制度，组织好第五次国民体质监测。广泛开展全民健身志愿服务。倡导优秀运动员、教练员、体育工作者、学校体育教师、社会体育指导员开展全民健身志愿服务活动，为公民提供科学健身指导，加强健身宣传。

（二）借省运东风，提升竞技体育综合实力

1. 优化竞技体育项目布局

按照省十五运会总规程，调整新周期青少年类21个项目布局，整合全市资源，优化布局，重点突破，促进各项目竞技实力全面提升。大力发展体操、游泳、射击、武术、跳水等优势竞技项目，以备战省运会为契机，加强训练，积极开展全市青少年比赛、体操进幼儿园等活动，组队参加全省、全国比赛，赛训结合，保持“小、巧、水、灵”项目在全省先进地位；巩固提高田径、足球、篮球等基础大项，通过开展市长杯、区长杯校园足球联赛及“我爱足球”民间争霸赛娃娃组比赛、传统项目学校田径对抗赛等，确保竞技成绩全省排名稳中有进；实施乒乓球、排球振兴计划，进一步开展乒乓球“两进”（进社区、进学校）活动，扩大乒乓球试点学校覆盖面，发挥全国排球后备人才基地的效应，促使乒乓、排球项目在全省跨越进位；努力推动羽毛球、网球、

皮划艇、赛艇及举重、柔道、摔跤、跆拳道、拳击等短板项目，积极借助社会力量，探索社会化、多样化的人才培养模式，与市级体育协会、青少年体育俱乐部等社会组织联合办队，加强弱势项目在传统项目学校的布局，拓宽人才培养渠道，力争取得新突破。

2. 创新后备人才培养市场化机制

强化体育后备人才培养体系基础，充分发挥黄石市体育运动学校、黄石市体育发展中心、中国乒乓球队黄石训练基地、体育传统项目学校、青少年体育俱乐部、市级体育协会等在后备人才培养中的作用，确保 40 所传统项目学校都有运动队，新增 8-10 所国家青少年体育俱乐部。运用市场机制和政府购买服务等手段，遵循政府主导和社会参与相结合的原则，制定出台《关于资助社会力量兴办青少年体育的管理办法》，明确兴办青少年体育的机构在场地条件、师资、培训人数等方面应达到的具体指标，以问题为导向，重点突出薄弱、短板项目吸纳社会力量培养人才，四年为一周期，每周期对办训机构进行资助和评估，定期督导检查，采取目标管理，做到管理规范、竞争有序、奖罚分明，规范人才培养行为，拓宽选材育才渠道。

3. 努力提升训练水平，增强竞技实力

深入探索、积极总结运动项目制胜规律、备战训练参赛规律、运动队伍管理规律等，科学制定训练计划，统筹训练安排，构建体育科学、医疗服务保障体系，建立运动员选拔、测试、跟踪的

制度和档案，建立全市中、小学生体育信息平台，保持重点队员500人、向上输送45人、省优秀运动队不少于60人的水平。充分发挥体育竞赛的杠杆作用，建立黄石市中小学生竞赛制度，每年定期举办市级青少年体育比赛不少于10项，开展夏冬营活动，带动业余训练，按照国家有关规定，授予获得成绩的运动员相应等级称号。

4. 加强教练员和裁判员队伍建设

完善教练员教育培训体系，以教练员岗位培训为重点，逐步完善学历教育、短期培训、重大赛事观摩学习等多种形式的教练员培训制度；改革教练员选拔任用机制，坚持教练员竞争上岗制度，建立科学的教练员人才评价体系，为教练员能充分发挥指导作用、创造佳绩提供良好的环境；加大优秀教练员人才的引进力度，实施“奥运冠军返乡创业”、“世界冠军返乡助教”等计划，通过对上争取政策，引进体操、跳水等重点项目教练员，招录田径、篮球、划船、散打、拳击、跆拳道、举重等项目教练员；加大裁判员培养力度，加强裁判员管理监督，培训审批二级裁判员400名，提高裁判员专业水平。

5. 建立和完善激励保障机制

深入贯彻落实《关于进一步加强运动员文化教育和运动员保障工作的指导意见》（国办发〔2010〕23号）精神，保证运动员文化学习时间，平衡学训关系，落实优秀运动员升学的各项优惠政策。探索建立与岗位责任、风险和工作业绩相挂钩的激励机制，

实施并完善运动员成绩津贴及教练员特殊人才津贴、岗位津贴制度，并依据我市经济发展水平，建立奖励标准的动态增长机制。制定出台《黄石市竞技体育奖励办法》，明确省级以上比赛获奖项目奖励范围和标准，为我市后备人才培养提供政策支撑，激发教练员、社会力量培养体育后备人才积极性。

6. 做好重大赛事的参赛和承办工作

做好省级以上大型赛事的承办和参赛工作，确保每年省青少年年度比赛，黄石代表团成绩位居全省前列，2016年里约奥运会、2020年东京奥运会黄石籍运动员获1枚金牌以上，2017年亚运会入选湖北省代表队队员和夺得奖牌各列全省前茅。积极承办全省及全国高水平赛事，每年承接国家乒乓球队来黄集训，承办全国或国际比赛2项以上，省级比赛5项以上，全面做好场馆建设、赛事组织、后勤服务等各项工作，确保赛事圆满举行，鼓励各县（市）区申办国际国内高水平赛事。成立省运会筹备和组织工作机构，以“精彩、节俭、人文、生态”为目标，举全市之力筹办好省十五运会。

专栏 4：“十三五”时期举办和参加的重大赛事

类别	赛事名称	主办单位	举办地
举办的赛事	环中国国际公路自行车赛	中国自行车运动协会	阳新
	国际男篮对抗赛	中国篮球协会	黄石体育馆
	中国乒乓球俱乐部超级联赛	中国乒乓球协会	黄石体育馆
	中国登山步道联赛	中国登山协会	黄石登山步道

	全国门球冠军赛	国家体育总局社体中心	大冶市
	全国广场舞大赛	国家体育总局社体中心	体育场馆
	“我爱足球”中国足球民间争霸赛	湖北省体育局	全市足球场地
	2018年湖北省第十五届运动会	湖北省人民政府	奥体中心等
	2017年湖北省第一届全民健身乒乓球、羽毛球赛	湖北省体育局	黄石体育馆
	黄石磁湖国际马拉松	中国田径协会、湖北省体育局、黄石市人民政府	环磁湖
参加的赛事	2016年里约奥运会	国际奥委会	巴西
	2020年东京奥运会	国际奥委会	东京
	2017年天津全运会	国家体育总局	天津奥体中心
	2017年全省中学生运动会	湖北省教育厅	全市各场馆
	2018年省十五运会	湖北省人民政府	奥体中心等
	省青少年年度比赛（21项）	湖北省体育局	全省各市州

7. 加强体育行风建设，狠抓赛风赛纪

系统规范竞赛的监督机制，严格资格审查，建立健全竞赛仲裁制度和赛风赛纪的监督、检查和处置机制。加强对裁判员的培训和管理，努力维护体育竞赛的公平、公正。坚持“严令禁止、严格检查、严肃处理”的“三严”反兴奋剂方针，提高抵制兴奋剂的自觉性和反兴奋剂工作水平。

（三）培育体育市场，加快体育产业发展

1. 完善体育产业链

健身休闲业。积极培育户外运动休闲业。依托黄石山水优势，投资建设一批户外运动基地；大力支持发展健身跑、自行车、垂钓、登山、攀岩等有群众基础和有发展空间的户外运动项目；大力吸引社会资本参与户外运动项目的开发，促进户外运动市场健康有序发展。拓展全民健身方式和途径，推进全民健身服务业社会化、生活化、品牌化。大力吸引社会资本进入体育休闲业，推进经营模式多样化，丰富健身休闲服务内容。

场馆服务业。积极探索体育场馆多元建设运营模式。采取委托经营、公司经营、合作经营、服务外包等多种形式，提高体育场馆设施的综合利用率和运营能力。积极推进体育场馆所有权与经营权分离，鼓励社会资本参与公共体育场馆的建设和运营，盘活体育场馆存量资源，做大增量资源，支持体育场馆运营管理机构积极拓展体育市场和服务范围，延伸配套服务，增强体育场馆复合运营能力。继续推进体育场馆免费、低收费开放工作，提高体育场馆公共服务能力。

竞赛表演业。加强体育赛事的市场化运作的能与水平。积极承办具有国际国内影响力的体育赛事，如环中国国际公路自行车赛、黄石国际马拉松等，鼓励举办市场前景好、群众基础好的商业性体育赛事，着力扶持一批具有广泛社会效益的群众性赛事。鼓励社会资本投资商业性和群众性体育赛事，丰富赛事市场的供给。大力发展适于全民参与的健身跑、广场舞、健美操、趣

味运动和体育嘉年华等形式的群众性体育活动，提高全民参与体育运动的热情。

体育培训业。大力拓展体育培训市场，鼓励社会力量和个人兴办体育俱乐部，活跃体育培训市场，培育一批有资质、有信誉、有影响力的体育培训机构。依托国乒基地，创建国际乒乓球培训中心。支持社会体育培训机构参加各级各类赛事，推进体育后备人才培养社会化改革。

体彩销售业。完善体育彩票销售体制机制。贯彻实施《彩票管理条例》，结合实际制定激励政策，完善体育彩票销售体制机制，调动销售人员的积极性，扩大体育彩票销售规模。加强体育彩票销售网点建设，提高体育彩票的市场占有率。

2. 大力引导体育消费

增加政府购买公共服务资金投入，为群众提供更多的公共体育服务，培养群众运动兴趣，促进体育消费。鼓励企业和社会组织提供多种体育服务，满足群众体育多元需求。依托社会体育组织开展各类体育活动，引导群众参与体育消费。培养家庭在体育用品、体育观摩、户外运动休闲、健身指导等方面的体育消费习惯。深入推进体育消费与信息消费相结合，加快推进体育产品和服务生产、传播、消费的数字化、网络化进程，拓展线上线下相结合的体育消费新空间。

3. 培育体育产业新业态

建立体育与旅游、文化、科教、卫生、广电等多部门合作联动机制，共同整合资源，延伸发展体育旅游、体育康复、体育会展、体育传媒等相关业态市场。依托市体育局、市级体育产业投资平台等，以行政管理、公共服务、场馆运营为突破口，逐步开发具备体质监测、健康管理、场馆设施运营、赛事举办运营等功能，覆盖全市的“智慧体育”服务网络平台，提高网络化服务和信息化管理水平。加快体育服务移动客户端建设，鼓励手机运用程序（APP）、微博公众号、微信公众号等产品的开发运用，推动体育服务便捷化、个性化。鼓励社会企业参与“互联网+”体育服务，支持体育服务电商平台建设。支持按市场规律整合体育用品、赛事表演、场馆服务、健身康体等各类体育资源，延长体育产业链，推动线上线下一体化运营。支持依托互联网、物联网技术，推动可穿戴式运动设备、智能运动器材等研发制造营销，延伸产品和服务。

4. 加强体育产业市场管理

建立统一、开放、竞争、有序的体育市场，采取有效措施，切实破除行政垄断、行业垄断和地方保护，着力清除体育产业中妨碍形成统一市场和公平竞争的各种规定和做法。实施体育产业标准化建设工程，制定体育服务规范和质量标准，提高设施建设、服务提供、技能培训、人员资质、活动管理、器材装备等方面标准化水平，推进建立公平开放透明的体育市场规划。

专栏5：“一中心两环三基地”体育产业项目建设计划

1、“一中心”：黄石奥林匹克体育中心。

2、“两环”：环山、环湖。建设东方山、父子山、黄荆山、大众山、龙角山国家登山健身步道系统；开发大冶湖、磁湖、莲花湖水上项目，建成水上运动中心，兼顾集训、专业比赛、市民休闲功能于一体。

3、“三基地”

仙岛湖生态四项基地：由29公里标准湖岛生态四项线路（游泳、皮划艇、跑步、自行车）、5.8公里湖岛生态四项运动主题公园、综合服务中心等组成。主题公园设置生态四项体验项目。

铁山矿山公园自驾游房车营地：含入口服务接待区、矿工乐综合管理区、矿坑峡谷户外探险区、自驾车房车露营区、山地运动中心、复垦槐花木屋露营区、原矿山公园旅游区七个功能区。总投资5.5亿元，由市文旅投公司负责实施。

父子山房车汽车露营地：由房车驻泊区、帐篷露营区、木屋区、房车花园酒店、垂钓池、采摘园、野战乐园、探险乐园、儿童乐园、水上乐园、笼式足球、网球场、综合服务区等组成。

（四）高度重视体育文化建设

1. 树立大体育文化观

创新推动体育文化大发展和体育价值多元化建设。充分发挥体育在社会主义文化建设中的独特作用，结合全民健身、体育赛事、体育产业的活动，充分挖掘体育丰富的文化内涵。大力弘扬以爱国主义为核心的中华体育精神，积极倡导奥林匹克精神，加强体育行业作风建设。加强和改进体育文化传播和推广工作，打造更多的体育文化精品工程和体育文化品牌活动，大力发展体育赛事表演、会展、休闲、旅游和体育传媒、体育文艺等体育文化事业和体育文化产业。

2. 加强体育新闻宣传

加强与媒体的沟通、协调和合作，充分发挥媒体在我市体育事业发展中的积极作用。坚持正面宣传为主，正确引导舆论，宣传我市体育改革和发展经验、成就及体育工作中的先进人物和事迹，反对恶意炒作、制造和传播假新闻的行为，努力营造我市体育事业发展的良好舆论氛围和社会环境。

3. 扩大体育交流与合作

通过承办国际、国内赛事，举办群众基础广泛、有较大影响的国内外体育赛事，提升黄石体育的展示力，加强省内外体育交流与合作；加强与全国中等城市协作会、全国体育组织、省各州市城市间的交流与合作，促进优势互补、互进互动；建立开放性的服务意识与跨界合作意识，与产业界、传媒界、艺术界、广告界等密切合作，形成由政府、市场、社会、业界高度互动合作的新型体育文化运行模式，推动我市体育事业发展。

四、保障措施

（一）加强体育工作组织领导

加强区县体育管理机构建设，乡镇（社区）要设有文体站，各级党政机关、大中型企事业单位要有专兼职岗位管理体育工作，基层体育工作要做到有组织、有经费、有场地、有人员。

（二）坚持依法治体

切实加强依法行政，坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”，依法开展体育工作、依法履行政府职能；切实加强依法决

策，建立健全并严格执行“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论”的决策制度；切实加强依法整治，依法严惩赛风赛纪和体育公益金使用等领域的违纪违规行为。

（三）深化体制机制改革

建立行政审批事项目录清单，取消不合理的行政审批事项，凡是法律法规没有明令禁入的领域，都要向社会开放。取消商业性和群众性体育赛事活动审批，定期公开赛事举办目录。引入市场机制，通过政府购买公共服务，积极引入社会资本承办赛事。推行政社分开、政企分开、管办分离，将适合由体育社会组织提供的公共服务和开展的体育社会活动，交由体育社会组织承办。

（四）强化政府公共体育服务职能

全市各级政府要将公共体育服务体系建设纳入政府工作考核范围，以“保基本、广覆盖、可持续、均等化、公益性”为基本原则，深入研究、科学规划、认真落实基本公共体育服务的范围、标准、资源配置、供给模式及绩效评价等要素，增强公共财政保障能力，加大财政资金投入，通过补贴、制定优惠政策、减免税费等形式，吸引社会资金投入建设，扩大公共体育服务的覆盖面，提升服务质量，推进城乡基本公共体育服务均等化。

（五）建立规划实施考核机制

建立健全规划协调、分类实施、评估考核机制，保障规划顺利实施。将本规划确定的目标和任务分解到各单位、各部门，纳入综合评价和绩效考核；按照规划确定的重点工作，分类制定实

施计划，保障规划目标顺利实现；在规划实施过程中组织开展年度考核，建立纠偏机制，加强监督管理，促进规划的实施。

抄送：市委各部门，黄石军分区，各人民团体；
市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院；
湖北师范大学、湖北理工学院，垂直管理机构，有关企业。

黄石市人民政府办公室

2017年3月30日印发
